

Video Nr. 7 (profesor + estudiantes)

Fecha: 24.2.97

Docente: Juan-José Solozaval

Carrera: Derecho

Asignatura: Derecho Constitucional

Tema: Moción de censura; las Cortes; Estatuto del Parlamentario

Curso: II

Tipo: Troncal

Momento del programa: Plan antiguo (anual) Última clase del cuatrimestre anterior

Medios utilizados: ninguno

Universidad: Autónoma

Duración de la clase: 90 minutos

Duración real de la transcripción: 75 minutos

Material disponible: ninguno para la transcripción

1 Bueno en la clase de hoy. vamos a plantearnos. tres bloques de problemas... terminando ya.
2 la materia que deberíamos de haber finalizado... en el anterior cuatrimestre. vamos a
3 ocuparnos en primer lugar de modo. naturalmente muy breve... de la moción de censura.
4 vamos a continuación a tratar de. establecer la caracterización general de las cortes.. Y.
5 finalmente vamos a decir algunas cosas. muy brevemente también. sobre el estatuto del
6 parlamentario.. nos vamos a ocupar. del. concepto. de. determinadas. instituciones. como
7 son la inelegibilidad la incompatibilidad. la inviolabilidad. y la inmunidad... de modo que...
8 tendré. insisto. que. eh limitarme a. esbozar. los rasgos. de. estos tres. bloques. de
9 problemas... Recordáis lo que... tratábamos de. clarificar. el día pasado. cuando.
10 estudiábamos. las relaciones. en nuestro ordenamiento. entre. el. gobierno. y. las cortes
11 estamos en un régimen parlamentario. en un sistema en el que. el gobierno. necesita de la
12 confianza. del parlamento del congreso en este caso. para. ejercer. el poder. y mantenerse
13 en él. veíamos. la. cuestión de confianza. y. nos quedábamos a las puertas. de la exposición
14 de los principales problemas. de la moción de censura. Se trata sencillamente de
15 comprobar la. responsabilidad la confianza... del uhn gobierno A iniciativa del propio
16 parlamento... el artículo ciento trece y el artículo ciento catorce.. regulan. en nuestro
17 ordenamiento esta figura... según la cual. el congreso. puede exigir. mediante la iniciativa
18 de la décima parte. al menos de los diputados. la responsabilidad. política. del gobierno...
19 Si. triunfa. la moción de censura. para lo que. después de un periodo. de. enfriamiento de

20 cinco días. se exige. la mayoría. la aprobación de la mayoría absoluta del congreso...(7
21 seg.) Estamos ante una moción de censura pero una moción de censura. cualificada una
22 moción de censura diríamos. no convencional una moción de censura constructiva.
23 entonces lo primero de que se trata es de. uhm integrar diríamos en una teoría. esta. figura.
24 se trata de. regular al máximo. las relaciones entre. el gobierno y el parlamento. y se trata
25 sobre todo de. juridificar. el supuesto. en el que. el parlamento. exige. la responsabilidad
26 política. del gobierno. es decir es una institución. por tanto que se. inscribe en ese contexto
27 del parlamentarismo racionalizado. se trata de. asegurar estabilidad al gobierno. y por eso.
28 no se permite. que. cualquier iniciativa. del congreso. acabe en la exigencia la
29 responsabilidad política. se trata de una iniciativa SUSCRITA por un determinado número
30 de diputados. a LA QUE se exige. que. uhm acompañe un periodo de enfriamiento. y que.
31 necesita también. necesita también de una mayoría. cualificada. Pero. naturalmente lo que
32 caracteriza sobre todo a esta moción de censura es el hecho de que es una moción de
33 censura CONSTRUCTIVA. es decir. que. se exige. para. eh. su examen. y aprobación final el
34 que. incluya. un candidato. a la presidencia del gobierno... en realidad estamos ante una
35 institución que. incorporada en los artículos ciento trece y ciento catorce de nuestra
36 constitución ESTÁ copiada. de la ley fundamental de Bonn. del. artículo sesenta y siete. de.
37 esta constitución... □(5 seg.) TODO el mundo está de acuerdo en. exigir algunas
38 garantías. de seriedad. en la moción de censura. todo el mundo está de acuerdo. en. que se
39 limite la iniciativa de la moción de censura a un número cualificado de diputados. Todo el
40 mundo diríamos está de acuerdo. en que se. ehh establezca. un periodo de enfriamiento.
41 desde que se deposita la moción de censura hasta que efectivamente. se vota. Y Todo el
42 mundo está de acuerdo también en que. la votación. puede ehh hacerse. exigiendo. una.
43 mayoría. cualificada. de modo que. uhm a estas características de la moción de censura
44 constructiva. sólo. se le han ehh hecho. algunas. uhm matizaciones o algunas críticas. que
45 son. discutibles. hay quien. ha dicho bueno por qué nuestra constitución reconoce.
46 exclusivamente. la posibilidad de la interposición de la moción de censura a la décima
47 parte de los diputados por qué no se. uhm uhm establece la facultad de que quien pueda
48 interponer la moción de censura sea por ejemplo. un grupo parlamentario... por qué no se
49 trata de una moción de censura. que necesariamente haya de ser motivada. Por qué. es tan
50 largo. el. periodo de tiempo. que. transcurre desde que se presenta hasta que se vota
51 efectivamente la moción de censura<?>. se trata. como ven. o como veis de críticas. de
52 críticas menores. Críticas que. a su vez son. susceptibles. de comentario. de. oposición.
53 críticas que en definitiva son por tanto. cuestionables... Si. se atribuyese la facultad de
54 presentar la moción de censura. a un grupo parlamentario en vez de a la décima parte de
55 diputados como se establece en el artículo ciento trece. nos estaría. estaríamos ante el
56 riesgo. de una desconstitucionalización de la moción de censura. en definitiva. estarían
57 facultados para la interponer o presentar la moción de censura. Quienes. Decidiese. el

58 reglamento del congreso. hay quien. efectivamente dice. que. los cinco días. exigidos. en el
59 enfriamiento de la moción de censura son. suponen un plazo. demasiado largo.
60 naturalmente esto es cuestionable quizá sería. mejor. que sólo fuesen tres días o cuatro pero
61 como ven ustedes se trata. de una crítica. menor... tiene algún interés. mayor la crítica que.
62 llama la atención sobre el hecho de que la moción de censura ha de referirse. al Gobierno
63 en su conjunto. y hay quien hecha de menos. efectivamente la moción de censura
64 individualizada la moción de censura que se referiría exclusivamente a un ministro y no al
65 conjunto del gabinete. saben ustedes también que. si esto se ehh estableciese en estos
66 términos Quizás. podría. correr. eh peligro. la solidaridad. la homogeneidad. del gabinete y
67 la PROpia posición de liderazgo del presidente... pero insisto. estas. críticas. son. opinables
68 son opinables. son críticas que podemos llamar menores... Las críticas mayores. que ha
69 recibido. nuestra. eh moción de censura. como se regula en el artículo ciento trece y en el
70 artículo ciento catorce. se refieren. a dos rasgos. de. la misma. y estos rasgos son. la
71 necesidad de que la moción de censura sea constructiva. y La Exigencia de una mayoría
72 cualificada en este caso de la mayoría absoluta... Se trata. como ven. por tanto de. críticas
73 de. Grueso CalAdo diríamos... porquE efectivamente. para. censurar. al gobierno. entre
74 nosotros. no basta ponerse de acuerdo. en la crítica al mismo. no basta querer. exigirle
75 responsabilidad política. es necesario. ponerse de acuerdo. sobre un candidato alternativo a
76 la presidencia... Y por qué<?> para que triunfe la moción de censura. se exige. una.
77 mayoría cualificada como es la mayoría absoluta... de modo que podemos encontrarnos
78 con un gobierno que ha llegado al poder por mayoría simple y a quien No Se le Puede...
79 arrojar del poder si NO se consigue la mayoría absoluta. del congreso...(4 seg.) Estas
80 críticas. mayores. a la regulación concreta de la moción de censura. entre nosotros.
81 descansan. sobre todo en dos reproches. en dos reproches que se le hacen. al
82 constituyente... se le dice que. en definitiva. la moción de censura.. tal como está. en el
83 artículo ciento trece... no se aviene a la naturaleza del régimen parlamentario... y se le.
84 reprocha. también a la regulación constitucional de la moción de censura. el hecho de que.
85 en definitiva está. priman/ el mantenimiento en el poder. de gobiernos débiles. gobiernos.
86 con. escAsa... con escaso respaldo parlamentario. confundiendo quizás.
87 confundiendo quizás. lo que es. una crisis de gobierno. con una crisis política. vamos a
88 desarrollar brevemente estos argumentos... Por qué la moción de censura tal como se
89 encuentra en nuestro ordenamiento. sería contraria a. los principios del régimen.
90 parlamentario. bueno Básicamente. básicamente por lo básicamente por lo siguiente. la
91 moción de censura tal como se encuentra en el artículo ciento trece. y ciento catorce. lo que
92 hace es. confundir. la. censura y la investidura. Y Una cosa ES. No estar de acuerdo con el
93 gobierno al que se critica. Y OTRA Cosa es. Otorgar la confianza a un nuevo gobierno..
94 SON DOS COSAS diferentes son dos fases. diversas Y lo que hace el constituyente es.
95 Confundir esas dos fases. Mezclar esas dos fases. en una sólo. DE Modo que una cosa ES.

96 Criticar al gobierno y otra cosa es. ponerse de acUERdo. para nombrar otro nuevo. y lo que
97 NO Tiene sentido es lo que hace el artículo ciento trece... Al Condicionar. la exigencia de
98 responsabilidad política la censura al gobierno. al hecho de que exista un candidato
99 alternativo a la presidencia... ésta es la primera crítica seria y la segunda crítica seria les
100 decía a ustedes que tiene que ver. con el hecho de que El constituyente. lo que está
101 haciendo Al Exigir. para el triunfo de la moción de censura la mayoría absoluta. lo que está
102 haciendo es. primar. a los gobiernos débiles. a los gobiernos que no tienen un respaldo
103 parlamentario suficiente. aunque. la oposición no pueda ponerse de acuerdo sobre una
104 alternativa al gobierno... es decir. se está. aceptando la idea de que. la Crisis de gobierno es
105 Un Factor. de inestabilidad política.. Las crisis de gobierno son crisis perturbadoras... por
106 consiguiente. ha de maximizarse las oportunidades de mantenimiento en el poder de un
107 gobierno. aunque este gobierno no tenga suficiente respaldo parlamentario... ésta
108 efectivamente es una tesis discutible... los gobiernos con. excaso respaldo parlamentario.
109 son gobiernos que se van a encontrar en dificultades de llevar ADELANte su programa...
110 son gobiernos que en definitiva. no van a gobernar... no van a estar en condiciones. de
111 llevar a término. su. programa. y entonces esa imposibilidad del gobierno de dirigir
112 efectivamente el estado es en SI MISMA... Un factor de crisis... lo que hay que hacer tal
113 vez. es sustituir ese gobierno. con escaso apoyo parlamentario... POR Otro gobierno con
114 mayor. respaldo. aunque el mecanismo para hacer eso. sea el de la interposición de una
115 moción. de censura...(7 seg.) el balance. de la regulación de la moción de censura... entre
116 nosotros... ehh debe de realizarse recordando algo que. nosotros. ya conocemos a lo que yo
117 me refería aquí me parece. en alguna oportunidad y luego cuando hablemos del senado.
118 tendremos ocasión de recordar... esto que a lo que yo creo como digo. que ya me he
119 referido alguna vez... las instituciones tienen funciones manifiestas. es decir sirven para
120 algo.. que es. asumido por los agentes políticos... y las instituciones tienen funciones
121 latentes... resultan de utilidad para propósitos... no sabidos quizás o no establecidos en el
122 ordenamiento... Voy a lo siguiente. la moción de censura es un mecanismo con pocas
123 posibilidades de éxito... con pocas posibilidades de éxito es difícil que. la oposición. llegue
124 a un acuerdo no sólo sobre la crítica al gobierno. sino sobre el candidato alternativo al
125 gobierno existente en el poder esto es muy difícil. lo cual quiere decir. lo cual quiere decir.
126 que. desde un punto de vista estrictamente... literal. va a ser difícil que la moción de
127 censura acabe.. exigiendo la responsabilidad po/ política del gobierno al que se. dirige. va
128 a ser muy difícil derrotar a un gobierno como consecuencia de la interposición de una
129 moción de censura. Esto no quiere decir. esto no quiere decir que la moción de censura sea
130 inútil. AUNque no sirva para derrocar. los gobiernos la moción de censura sí que va a
131 servir. como un instrumento primero. de erosión del gobierno de erosión del gobierno. y
132 Segundo como una oportunidad. al candidato incluido en la moción de censura. de.
133 presentarse ante el país exponiendo el gobierno que. en su caso. formaría... de modo que.

134 de modo de manera sucinta me parece que. quedan. reflejados. los principales. problemas.
135 que. plantea. la moción. de censura. el segundo bloque de. cuestiones a las que yo me iba a
136 referir en la clase de hoy. tienen por objeto. el... verificar una caracterización. general. de.
137 las cortes.. una caracterización general. que. uhm se va a detener. unos breves. ehh.
138 instantes. ante la condición de las cortes como órgano bicameral. como órgano bicameral.
139 es decir lo que vamos a hacer aquí. es. insisto. Ensayar una. caracterización. básica de. las
140 cortes. como órgano constitucional. inmediato. representativo. Independiente. bicameral.
141 con actuación pública y. actuación permanente lo que vamos a hacer digo es. desarrollar
142 muy brevemente. esa. caracterización que en términos sintéticos les. acabo. de ofrecer...
143 deteniéndome. especialmente. en la consideración dual. de nuestra. de nuestras cortes... de
144 nuestro parlamento. exponiéndoles por tanto. muy brevemente la problemática. que en este
145 momento a mí me. interesa resaltar más. que es. la suscitada por. el. senado. Saben ustedes
146 que hay una polémica constitucional formidable. sobre el senado. saben ustedes que hay
147 una comisión. establecida en el. eh en esta propia cámara. acerca de su reforma. una
148 reforma constitucional una reforma que ha sido preferida por una reforma meramente
149 reglamentaria. una reforma. que tiene su importancia tiene un caramelo alguien <?> por
150 favor... una una...(6 seg.) bueno... efectivamente el. parlamento es un órgano es un órgano.
151 central. en nuestro. estado. la forma política del estado español es... la monarquía
152 parlamentaria... un no es. condición... suficiente para que haya un régimen parlamentario
153 como saben ustedes el que exista parlamento el que exista un órgano colectivo
154 representativo... pero naturalmente no puede haber régimen parlamentario sin parlamento...
155 cuando hay parlamento No necesariamente hay régimen parlamentario. pero evidentemente
156 sin. esta asamblea. rEpresentativa. dELiberante. que tiene funciones. legislativas funciones
157 de control etcétera. no hay. régimen parlamentario... nuestro parlamento. recibe como
158 saben ustedes el nombre de. cortes. generales... es. una. denominación que. se arrastra
159 desde. la... Edad Media.. en España. el nombre que recibe. el órgano representativo del
160 estado. SEcularmente. es. efectivamente el de. las cortes. Les Llamo la atención sobre el
161 hecho de que en estos momentos. hay en. nuestro estado... COMunidades autónomas.. que.
162 disponen de sus propios parlamentos. Algunos de los Cuales tienen precisamente esta
163 denominación la denominación de cortes. pero naturalmente no HAY otras cortes
164 generales que las cortes. del. estado. español. las otras cortes son cortes valencianas cortes
165 de Castilla la Mancha. etcétera etcétera las únicas cortes generales son. insisto ehh
166 consisten. en este. parlamento. nacional...(5 seg.) las cortes son un órgano. representativo
167 un órgano representativo. através. del cual. se. produce. el ejercicio. ordinario de la
168 soberanía. brevísimamente. dos o tres. precisiones en relación con lo que. acabo de decir.
169 desde los tiempos de de de Bodino como saben ustedes. la. lEgislación... la potestad de.
170 aprobar leyes... se presenta como. la marca como la señal como la expresión de la
171 soberanía. El Organo a través del cual. se. ejerce la soberanía y tiene lugar. la

172 participación. de los ciudadanos en los asuntos políticos. es. como saben ustedes. las
173 cortes. Hay otras posibilidades de ejercicio la soberanía. extraordinarias. cuando. se. trata.
174 de la. aprobación. en referendum. en los supuestos de reforma constitucional previstos en.
175 los artículos ciento sesenta y siete y ciento sesenta y ocho. NO es el momento naturalmente
176 de detenerse en esto... de modo que. las cortes. son. decía. el. órgano. ordinario. de.
177 ejerCicio de la soberanía Y les decía a ustedes que las cortes también es un órgano
178 rEpresentativo. dos matizaciones en relación con lo que estoy señalando. Hay. más.
179 órganos constitucionales en nuestro ordenamiento que. adoptan funciones representativas
180 lo saben perfectamente ya. El moNARca. asume. funciones de. representación. en las
181 relaciones internacionales el monarca representa al estado español... es más.. cuando
182 hemos. estudiado. ehh al rey como. órgano. constitucional nos hemos. esforzado en.
183 denotar. la. especialización de estas funciones representativas y decíamos también
184 relacionales...(4 seg.) lo que caracteriza a las cortes como órgano representativo es.
185 naturalmente su condición. su condición demorática. y responsable...(5 seg.) en segundo
186 lugar. les decía que nuestra constitución. mediante las cortes lo que hace es. rAtificar. la.
187 unidad sustancial de la colectividad española el artículo sesenta y seis efectivamente
188 establece que. las cortes representan al PUEBLO español AL PUEBLO español. El
189 Pueblo Español En su conjunto ESTA REPRESENTADO en las cortes... las cortes no son
190 la Representación Del Estado Español. ni la representación de los PUEBlos de ESpaña... es
191 UN sólo sujeto. el que adquiere el que adquiere PRESEnCIA en este órgano. colectivo. que
192 es. las cortes. las cortes en segundo lugar son un órgano independiente. y democrático. con.
193 autonomía reconocida constitucionalmente... las cortes son un órgano. que integra. el
194 estado español. organizado. desde el principio. de la. separación de poderes las cortes son
195 por tanto. El. poder. legislativo... lo que implica. una especialización en la función. pero
196 ello sin./ de mérito de unas relaciones... que este órgano establece con los otros órganos
197 constitucionales. efectivamente. las cortes son convocadas. disueltas por el rey...(4 seg.) las
198 cortes aprueban leyes que. ordinariamente tienen su origen en Una iniciativa legislativa.
199 del gobierno. las leyes. son. instrumentos. perfectos imperfectos perdón en la medida que
200 todavía NO han sido sancionados por otro órgano. constitucional. las cortes son. las leyes
201 son susceptibles de control por parte de. el tribunal constitucional. de modo que. la
202 independencia. de este órgano se. afirma. sin. demérito. de. la. relación en el desempeño de
203 sus funciones de. las mismas. con. otros órganos... la función de las cortes es una función...
204 ehn básicamente política. una función discrecional como vimos. como vimos en su. en su
205 momento. función... de control. la función de. división o de impulso político. la función de.
206 aprobación de leyes o del presupuesto. supone una. actuación DIScrecional. sometida
207 básicamente a. responsabilidad política... frente. a. otro tipo de actuaciones que llevan a
208 cabo. los demás órganos del estado y que en cambio conocen de un control. de un control
209 propiamente. jurídico... La independencia. de. las cortes. se. ehh manifiesta. en su.

210 autonomía reglamentaria. saben ustedes que los reglamentos del congreso y del senado los
211 reglamentos de las dos cámaras son esas normas. que... regulan. el. trabajo. de las cámaras.
212 y el ejercicio. y el ejercicio de sus de sus funciones... hay más manifestaciones de la
213 independencia de las cortes esa potestad que tienen de. elección de sus órganos. dirigentes..
214 la. potestad también. de. aprobar sus propios. presupuestos. Estoy Hablando de
215 Independencia. para que quede claro. el papel. o la posición. preeminente desde un punto
216 de vista. político. y jurídico de las cortes pero en realidad. esta independencia. habría que.
217 entenderla. de modo. correcto.. de modo que. podíamos hablar tal vez más. de una
218 independencia virtual o de una autonomía... me refiero. me refiero a lo siguiente los
219 reglamentos parlamentarios como saben ustedes perfectamente son susceptibles de control.
220 por parte del tribunal constitucional... y Como saben ustedes. como saben ustedes ehh
221 también ehh perfectamente... y veremos. en. su momento. LAS Actas de los diputados. y
222 senadores. se encuentran en. relación con el control. de su. regularidad. sometidas. al
223 escrutinio. de. los. tribunales. <?>eh de modo que quien decide sobre los títulos de.
224 pertenencia. de los. diputados a las cortes. NO SON ESTAS no son éstas. sino los.
225 tribunales de justicia Y. eventualmente. el propio tribunal constitucional... Las cortes son
226 un órgano. colegial asambleario y deliberante. efectivamente se trata como sabemos de un
227 órgano. colectivo. numeroso. que. realiza sus funciones. mediante la adopción. mediante la
228 adopción de acuerdos. que. están. precedidos. de la correspondiente. deliberación... reparen
229 ustedes. en. el. Nombre de esta asamblea. representativa. colectiva. PARLamento
230 parlamento. LUGAR donde se. parlamenta. lugar donde se habla donde se. discute.. las
231 decisiones... implican. el acuerdo. de la mayoría. pero la garantía de la razonabilidad de ese
232 acuerdo. reside. en la posibilidad de discutir. de argumentar. de ponderar los pros y las
233 contras de las medidas que se proponen. Les decía a ustedes. que nos íbamos a ocupar. con
234 un poquito más de detenimiento. de la condición bila/ ehh dual. de. nuestro. de nuestro
235 parlamento. la condición bicameral de nuestro parlamento... el constituyente
236 efectivamente. cuando establece las cortes. lo que hace es. reiterar. su. carácter dual. y
237 acoger. la denominación tradicional en nuestro derecho. para las dos cámaras de las
238 mismas... las cortes están integradas. por. el. congreso de los diputados y por el senado... es
239 decir hay una. tradición. histórica... sólo interrumpida¹ xxx diríamos de. las. segundas
240 cámaras o de las cámaras altas. se ha producido su supresión en países como Dinamarca o
241 como Suecia. o como. Nueva Zelanda. y nos hemos dado con una formidable. polémica en
242 otros países. en los que. de momento. susi/ subsiste. el ehh... carácter. bicameral. del.
243 parlamento correspondiente... es decir que el primer problema es. es/ el de explicar por
244 qué. nuestra constitución efectivamente... opta. en una. en un momento. en una situación.
245 de declinar y crítica. de las cámaras altas. por qué opta digo. por un modelo. de las cortes.

¹ fallo de grabación

246 que. mantenga. la cámara. alta o. el senado... eh es_decir Qué es lo que justifica... el que.
247 los. parlamentos. puedan. ser. bicamerales... se trata. vuelvo a repetir. sólo de un de una
248 inercia. histórica. de una deferencia. del constituyente del setenta y ocho a nuestra. historia
249 constitucional... o. puede haber razones. que abonen. efectivamente el mantenimiento de la
250 condición dual en nuestro parlamento... Cómo se justifica el senado. bueno... hay dos
251 problemas la justificación del senado en el estado del siglo XIX. y la justificación del
252 senado en el. estado. de. nuestros días. me pueden decir ustedes bueno si se trata de
253 justificar el estado de nuestros días por qué habla usted del senado. de_el siglo XIX. bueno
254 pues por algo que vosotros conocéis perfectamente y es la inercia. de las. instituciones las
255 instituciones Raramente. desaparecen las instituciones se transforman. las instituciones
256 acogen otras funciones. pero las instituciones se resisten MUcho. se resisten mucho a
257 pasar. a la nada. eh se resisten mucho. a sumirse en las tinieblas de lo inexistente... pero lo
258 sabemos perfectamente con el/ con la sanción.. la sanción es una institución. de. la
259 monarquía constitucional que. pervive en la monarquía parlamentaria... pero el/ ello no
260 quiere decir que. la sanción en nuestro sistema tenga mUcho que ver más bien no tiene
261 nada que ver o casi nada que ver con la sanción en el horizonte. de la monarquía
262 constitucional... Vamos a ver cómo esto no es exactamente así. es decir vamos a ver cómo.
263 las funciones que se le atribuyen al senado en el siglo XIX PERSISTen en senado. de el
264 siglo XX... para qué sirve el senado. en el siglo XIX en la monarquía del siglo XIX...
265 bueno pues. eh se trata de una. cámara. que. en una medida representa. alta sociedad. a la
266 aristocracia... a la clase. propietaria. del país. a la alta burocracia... una clase. uhm cuya.
267 cuyo consentimiento se va a requerir. para la aprobación. de. las. leyes. de la nación. una
268 cámara que va a tener funciones también de control político. en la monarquía del siglo
269 XIX... una cámara que en definitiva como ven. lo que va a hacer es. moderar. diríamos
270 moderar la cámara. baja... moderar. y pErrmitir también hay que decirlo. un instrumento de
271 actuación en la política por parte del monarca.. una cámara alta el senado va a ser una
272 cámara mUy controlada por el gobierno por el. por el rey y efectivamente el rey en la vida
273 política por tanto va a tener la función. la función. controladora de_el gobierno que va a
274 compartir con el parlamento. como saben ustedes va a compartir también la función
275 legislativa en la medida que su san/ sanción la sanción a sus leyes. es obligatoria... y
276 además va a tener la oportunidad de. determinar Parte del personal polItico... una función
277 por tanto de contención una oportuniDAD de. intervención política. de el rey me podrán
278 decir ustedes pues que mal... bueno en primer lugar. no estamos en la. monarquía del siglo
279 XIX yo siempre suelo decir. que. los coches. no sólo. disponen. de un mecanismo. de.
280 aceleración un mecanismo que da impulso a los. vehículos. los coches disponen también de
281 un frEno. de un freno. y. es insensato el pensar que el coche no puede tener más que un
282 acelerador eh<?> puede ser pertinente en determinados momentos. que exista. un
283 instrumento. un instrumento de freno. eso en primer lugar y en segundo lugar. en segundo

284 lugar qué ocurre con el senado<?> hombre lo que ocurre con el senado es que es. un..
285 mEdio de integración. de la clase. social. del antiguo régimen... en el nuevo régimen. en el
286 nuevo estado.. es decir el... la aristocracia. la alta burocracia. la alta jerarquía de la iglesia.
287 ASUMEN. el. estado constitucional. En Buena medida. porque DISponen de este
288 instrumento que es el senado para PARTIcipar políticamente.. en el.. sistema
289 constitucional...(5 seg.) qué pasa con el senado en. la. actualidad<?> en el senado de la
290 actualidad ocurren dos cosas... o estamos. en un estado. federal. o estamos en un estado.
291 unitario... la justificación del. senado en el estado federal. no ofrece. dudas... es decir. el
292 rasgo. federal. la federalis istrumentaliti. en el estado... ehhs es precisamente el senado.. el
293 senado es. el. instrumento. mediante el cual. es la institución mediante la cual se hacen
294 presentes. en. La federación en el estado. total. los intereses y las posiciones de los estados
295 miembros... de modo que hay un elemento. en el parlamento. federal. centrípeto. que es...
296 la cámara baja.. y hay otro. elemento. si quieren ustedes centrífugo. que es. la cámara alta
297 la camara alta. se encuentran representados los. estados. los estados ehhs miembros... Pero
298 qué pasa cuando nos encontramos en un estado que no ES federal. en la actualidad. bueno
299 pues. entonces es cuando hay que recordar. aquella diferencia. que hace MERton. en ese.
300 trabajo. importante. al que a veces. me he referido. Merton es un sociólogo. ehhs americano
301 norteamericano. un sociólogo importante.. que publica. después de la segunda. guerra
302 mundial un trabajo. sobre. ehhs. los caciques. los caciques en la. ehhs vida política
303 americana. y entonces. Merton. uhnn acuña la. disfunción entre funciones manifiestas y
304 funciones latentes. los caciques. no tienen evidentemente. es decir los caciques si queréis
305 los los padrinos o en fin los los eh los los prohombres. eh de la sociedad americana no
306 tienen naturalmente reconocida Una Función. no se dice mire usted para solicitar el carnet
307 de conducir o para ingresar en la universidad. lo que tiene usted que tener es una carta re/
308 de recomendación del cacique eso no se dice evidentemente en ningún sitio no<?>.
309 Funciones Manifiestas y Funciones Latentes. las funciones latentes de los caciques cuáles
310 son<?>. las de integrar. integrar a gente que en definitiva proceden de un. medio. hostil. al
311 medio. político moderno. que se perderían. si no. dispusiesen de esa de esos instrumentos
312 de orientación en la situación y que por tanto al final resultan FUNCionAles para el
313 sistema... Cuáles son entonces las funciones manifiestas y cuáles son las funciones
314 latEntes. de el senado. en. los. estados de nuestros días. Bueno las funciones ehhs
315 manifiestas. las funciones manifiestas se suelen establecer mediante un discurso que.
316 pondera. la. uhn labor de mejora sobre todo técnica de los proyectos. la base. representativa
317 más amplia del senado que permite la integración de una clase. política si queréis no
318 convencional. eso es lo que se dice. eh el senado mire usted el el senado lo que hace es
319 mejorar los proyectos de ley. los proyectos de ley llegan del congreso hechos unos zorros.
320 ehhs absolutamente ab/ absolutamente ehhs ehhs desgarrados por contradicciones por
321 lagunas. etcétera y lo que hace el senado es. realizar un lectura técnica de esos proyectos de

322 ley y esa lectura. es una lectura que MEJORA los proyectos de ley. y entonces se dice mire
323 usted la cámara de los lores como realmente es una cámara que. en realidad ehh mejORA
324 efectivamente las leyes en donde se producen debates. sobre los temas más variados Con
325 Una gran riqueza en la exposición etcétera. esos son los.. las funciONES. las funciones
326 manifiestas. del senado. todo el mundo está de acuerdo. todos los defensores del senado
327 quiero decir están de acuerdo en. resaltar. resaltar estas funciones. estas funciones de
328 moderación. estas funciones de mejora. de incremento. de la representación que realizaría
329 el senado. Y cuáles son las funciones latentes. cuáles son las funciones. las funciones
330 verdaDERas diríamos no las asumidas pero las que efectivamente desarrolla. esta cámara.
331 pues seguramente Me parece a mí no quiero ser malicioso EL Senado puede tener esas
332 funciones. esas funciones CONservadoras... esas funciones conservadoras que en realidad
333 que en realidad eran las que desempeñaba. el senado. en el siglo XIX...(4 seg.) nuestro
334 senado. es un senado. es un senado híbrido. es un senado que. es. el resultado. como toda la
335 constitución. pero. de modo. especialmente claro. en este caso. eh el el resultado del el
336 resultado del consenso es decir en la. constituyente. Una es. la idea que tienen los
337 nacionalistas. y las fuerzas de izquierda. los nacionalistas Y las fuerzas de izquierda no
338 estoy identificando a los nacionalistas con. la izquierda. Los nacionalistas y las fuerzas de
339 izquierda... y otra es la. posición que tiene. el centro derecha. y la. derecha. el. los
340 nacionalistas y la izquierda están pensando quizás en un senado. más. federal. mientras que
341 la derecha y el centro derecha. está pensando. en un senado. que tiene una función. más.
342 tradicional me parece... Hay un contraste que es. interesante que captéis. en el senado. que
343 es. la regulación constitucional que es. el senad/ que es. que es el siguiente. un contraste.
344 que se. inscribe. en lo que. ehh la división. sobre la que. a la hora de caracterizar algunos
345 órganos constitucionales yo he llamado también la atención. recordáis que. eh os hablaba
346 de las Funciones. del gobierno y sus competencias. es decir las funciones como tareas
347 como cometidos... como... objetivos o ámbitos materiales. a los que debe referirse su.
348 acción. las competencias como facultades. tasadas. concretas. disponibles precisamente
349 para la realización de esas de esas funciones recordáis esto. perfectamente en el caso del
350 monarca llamaba la atención sobre LO que establece el cincuenta y seis.. Y. las
351 competencias que al rey le da. el artículo sesenta y dos. y en el caso. de. el gobierno.
352 diferenciaba entre la función del noventa y siete Y. las. potestades concretas que el
353 articulado constitucional. atribuye. a este órgano... En el caso del senado. hay funciones. y
354 hay. competencias facultades concretas. lo curioso es que. el/ la idea que se saca del
355 senado... es diferente. si. reparamos. sólo. en las funciones. o si nos fijamos. en las
356 competencias o las facultades. por qué digo esto porque. las funciones. del senado son las
357 funciones que le corresponden. como. cámara. integrante de las cortes generales... cuando
358 el artículo sesenta y seis establece las funciones. de las cortes. No. MAtiza o distingue
359 entre. las propias del congreso y las propias del senado. de modo que. la función legislativa

360 la función del control la función de elaboración de los presupuestos. CORRESPONDE lo
361 mismo al congreso que al senado... EX. artículo. sesenta y seis... lo que pasa es que.
362 después... otros artículos... no se acomodan a esta. Igualdad. establecida en el plano
363 funcional entre el congreso y el senado. Más Aún. Más aún. el estatuto parlamentario es
364 decir los derechos. las prerrogativas. las facultades. del... (4 seg.)² senador. son las MISMAS.
365 que disfruta el diputado... el diputado. disfruta de la inviolabilidad. libertad de expresión
366 absoluta como vamos a ver muy brevemente... el senador también. de modo que. hay que
367 establecer en el plano concreto a las competencias una distinción entre el congreso y el
368 senado aunque esa distinción aparece negada. implícitamente. en el reconocimiento de
369 las mismas funciones a las dos cámaras. Y esto lo sabéis vosotros perfectamente ahora. no
370 es cuestión de insistir en ello. sabéis que el senado. no. interviene en el control
371 extraordinario del gobierno... sabéis que. el gobierno en nuestro sistema parlamentario.
372 necesita para acceder al poder. y mantenerse en él. exclusivamente de la confianza del
373 congreso... Sabéis también perfectamente que. determinadas. facultades legislativas. se
374 ejercen exclusivamente por el congreso... Quién convalida un decreto ley. exclusivamente.
375 el congreso. como sabéis... (6 seg.) en el plano legislativo. con qué nos encontramos. en el
376 plano legislativo nos encontramos con que efectivamente la constitución reconoce la
377 iniciativa legislativa al congreso y al senado. pero como veremos con más detalle cuando
378 estudiemos. próximamente el procedimiento legislativo... incluso. y salvo en dos
379 supuestos. aquellos. proyectos que tienen. su origen. en el senado. los conoce. esta cámara.
380 después de haber pasado por el congreso. Es decir que en el tracto... de elaboración de la
381 ley. al senado le corresponde la actuación en un segundo término. es MUY IMPORTANTE
382 saber quién es el primero y quién es el segundo... Quién tiene la primera oportunidad de
383 estudiar un proyecto de realizar. enmiendas. y Quién debe de hacerlo en segundo lugar<?>
384 quien lo hace en segundo lugar hace una labor de. completamiento. una labor de
385 rectificación si queréis Pero Las Decisiones Básicas Se Han Tomado Por Quien Conocen
386 El Proyecto. en primer lugar evidentemente... hay Una Constricción Temporal Del
387 Senado... el senado debe realizar su. elaboración. de la ley. discutiendo y votando el
388 proyecto. o la proposición que les llega del congreso. en un tiempo. determinar un tiempo
389 bastante. bastante eh diríamos. uhn. limitado. se trata de dos meses salvo que nos
390 encontremos. en un proyecto. en el caso de un proyecto. urgente... el senado. puede
391 establecer. enmiendas. el senado puede oponer su veto. pero. se trata de. un veto.
392 provisional. de un veto. suspensivo. de unas enmiendas que pueden ser como sabéis
393 finalmente finalmente ignoradas por el congreso. insisto que. de lo que se trata es de
394 hacer una caracterización general porque. sobre. la. uhm. elaboración de la ley sobre el iter
395 parlamentario nos. ocuparemos. en otro momento... La crítica sobre todo como sabéis al

²se coloca el micrófono

396 senado. se deduce. de. la. escasa... significación. que. en la constitución y sobre todo en los
397 reglamentos. parlamentarios. en el reglamento parlamentario... se. atribuye se confiere. a la
398 definición de la de este órgano como cámara de representación territori/ nuestra
399 constitución dice que. el senado en el artículo sesenta y nueve si no recuerdo mal. el
400 senado es la cámara dE representación territorial... Y Qué es lo que ocurre pues que.
401 efectivamente. Ni. por su composición Ni sobre todo por sus funciones. el. senado tiene
402 una especialización. una especialización territorial...(6 seg.) la circunscripción para elegir
403 a los. senadores como sabéis es la provincia la misma que en el caso de los diputados. si se
404 exceptúa la posibilidad de que las. asambleas.. envíen... las asambleas de las comunidades
405 autónomas envíen un senador... A la cámara alta. en todo caso y uno más por cada millón
406 de habitantes de que. dispongan. por este sistema. es. sólo. un quinto de los. senadores. los
407 que. tienen asegurada asegurado este enlace. con las. comunidades autónomas. insisto en
408 estos momentos. no hay una especialización no hay una especialización en. el senado en
409 relación con las. materias. materias autonómic/ LO CUAL No es lo cual no es fácil.
410 porque un estado como el nuestro. las materias...
411 □relevantes desde un punto de vista autonómico. son. siempre las materias POLíticamente
412 más importante. Y. desde un punto de vista político como habéis visto no es que. el senado.
413 sea. la segunda cámara. ES QUE el Senado es una cámara DE SEGUNDA. el senado. es
414 una cámara es una cámara efectivamente de segunda. POR Sus Funciones. y porque así
415 está. así está ehh.. así se establece en diríamos el imaginario. en el imaginario de. nuestra.
416 de nuestra clase política Qué qué Personal que me perdonen que me perdonen los. ehh
417 senadores. nadie vea en esto una una crítica... en este país somos muy moderados. en las
418 críticas. la crítica de los demás se entiende no<?>. en eso somos. un poco. papanatas con
419 los demás y críticos... ehh lo que decía Machado no<?> que vivimos... vivimos en paz. con
420 los demás y en guerra con. nosotros mismos así debe ser por otra parte eh<?> con los
421 demás. a los demás debemos de guardarles. la consideración y la educación y las críticas
422 deben ser para nosotros... Quiero decir que en el senado ehh en realidad el senado es el
423 paso por el senado es un meritoriaje en la carrera política. las personas. o diríamos un
424 cementerio de de elefantes. no<?> donde donde se van los políticos que no se sabe que
425 hacer con ellos no<?> ehh parece me parece que esto. me parece que esto es me parece
426 que esto es así...(5 seg.) Me he perdido...³ dónde dónde iba<?>... Ah<!> sí la contribución
427 de los senadores que es efectivamente provincial. que no es. que no es auto/ y las
428 funciones. Ah<!> les decía a ustedes claro que las funciones las funciones de relieve
429 autonómico son. realmente lAs funciones. ehh más importantes. la materia. autonómica es
430 la materia finalmente más importante y se. explica la. resistencia del congreso diríamos a
431 dejarse. arrebatat. ese. bocado. por el senado. teniendo en cuenta esto es lo que. decía

³risas de los/las estudiantes

432 teniendo en cuenta efectivamente esa eh esa desvirtuación. esa devaluación. política. de.
433 esta cámara... Cuál es el problema<?> y termino con esto. el problema es uhn ver.
434 efectivamente si. el. el constituyente. pudo haber establecido. insisto en el 1978. otro
435 senado. otro senado. una cámara...eh con más funciones autonómicas. con una base
436 autonómica. que no. fuese por tanto la base que tiene que es la base provincial etcétera
437 etcétera. Es. es difícil de. eh pensar que eso se pudo lograr no sólo porque efectivamente
438 no se logró y por algo debió ser no<?> ehh piensen ustedes que es un momento en el que
439 cuando se elabora la constitución. ni se sabe todavía que se va a generalizar. que se va a
440 generalizar el. el modelo autonómico etcétera y. donde se tiene un razonable. un
441 razonable ehh diríamos. eh temor a que dos cámaras. en igualdad de condiciones. hubiesen
442 duplicado innecesariamente ralentizado y en definitiva complicado el procedimiento. el
443 procedimiento parlamentario. de modo que seamos. aunque sea excepcionalmente.
444 piadosos con nuestro constituyente. y reconozcámosle. alguna. alguna visión. alguna
445 visión de futuro lo cual no quiere decir naturalmente que esta. cámara no sea susceptible
446 de. reforma una reforma que yo entiendo. una reforma que yo entiendo. eh en los
447 siguientes términos. En Primer lugar. una reforma que uhm se debería haber producido de
448 algún modo.. ehh es decir la reforma. efectivamente se está planteado ahora en unos
449 términos constitucionales. pero. yo creo que la reforma podría haber sido. previamente. una
450 reforma con un alcance reglamentario. una orca/ una reforma que se hubiese limita(d)o a
451 la reforma. a la revisión. del reglamento del senado pero. una reforma que poDRIA haber
452 tenido. alguna entidad. mayor que la que. tuvo cuando se. reconoció. la. condición. de. las.
453 comunidades autónomas.. de modo que. A Mi juicio. y para esto debe servirles la teoría
454 constitucional.. ehh el el reglamento del senado podía haber tirado. si me permiten ustedes
455 la expresión. de la CLAusula definitoria. que nos dice que el senado es una cámara de
456 representación territorial...(4 seg.) y esas. posibilidades de desarrollo que como sab/ que
457 como saben ustedes yo atribuyo a las cláusulas definitorias constitucionales. se PODÍA
458 haber utilizado en este caso. y de hecho no se ha utilizado. NO SE HA Utilizado Por
459 MOTivos POLíticos Por Motivos Políticos. bueno por los motivos a que antes me refería.
460 porque. el senado es una cámara POLIticamente débil es una cámara de segunda
461 efectivamente... De modo que bueno. no se ha aprovechado la posibilidad. de desarrollo de
462 la cláusula definitoria según la cual el senado es una cámara de representación
463 territorial..no se ha utilizado en la Medida que se debería haber utilizado porque. Sí que se
464 ha utilizado por ejemplo. para desarrollar. en el nivel reglamentario un artículo. como es el
465 155 en Unos Términos. muy convincentes. muy convincentes. pero se debería haber
466 aprovecha(d)o en. otras. direcciones. bueno. si aceptamos. que. el senado. debe de debe
467 de. uhm reformarse y parece que afortunadamente todo el mundo lo piensa así... ha de
468 tratarse. me parece a mí de una reforma. de una reforma consensuada... una reforma
469 consensuada. una reforma que no deje. del acuerdo fuera a nadie... y una reforma me

470 parece a mí limitada. saben ustedes que soy una persona moderada... ehh una reforma. que
471 no ponga en cuestión la fábrica. la fabrica lo que yo llamo la fábrica. constitucional eh<?>
472 las estructuras. básicas. de nuestro estado me parece que no pueden reformarse en esta
473 ocasión eh<?> porque. efectivamente tenemos. un edificio en el que una reforma en un en
474 una planta en una reforma en una fachada si me permiten ustedes la expresión. reperCUte
475 repercute en otras hay que tener cuida(d)o eh hay que xxx en unas piezas unas piezas
476 dentales que. tienen efectivamente las instituciones. una conexión entre ellas mayor mayor
477 de la que parece... si se trata de una reforma consensuada y si se trata de una reforma.
478 básica. eh no básica una reforma que se limite exclusivamente al senAdo. que no. se
479 planteen otros problemas mayores. Por Ejemplo. hay quien piensa que el nuevo senado No
480 debe de controlar al al gobierno... no debe ser una cámara de control del gobierno me
481 parece que. se trata de una decisión o que sea un una cámara que no represente. a las
482 poblaciones o a las asambleas sino meramente a los gobiernos. es_(decir) hay posibilidades
483 de reforma que a mí me parece que son. que son un tanto un tanto osadas y que quizás no.
484 merece la pena intertarlas...(4 seg.) Ehh en último lugar. las cortes son un órgano de
485 actuación pública y un órgano de. actuación permanente. pero es un poco. tarde. y yo de
486 verdad que quería haber terminado. siempre nos pasa igual. quería haber terminado la
487 materia. es decir quería haberme referido a las. instituciones que... caracterizan. al estatuto.
488 al estatuto del ehh parlamentario... les decía a ustedes que esas instituciones... que yo iba. a
489 nombrar. tenemos unos minutos... esas instituciones que iba a nombrar... son las de la.
490 inelegibilidad e incompatibilidad la inviolabilidad y la inmunidad de modo que lo único
491 que quiero es. que sepan ustedes en qué consisten estas instituciones. como facultades... no
492 se sabe si como derechos o como. intereses. jurídicos. legítimos... quizás como
493 prerrogativas funcionales... es decir... facultades. de que disponen los parlamentarios. EN
494 ORDEN A Cumplir. adecuadamente. o. en orden a cumplir adecuadamente sus funciones.
495 etcétera... Vamos a ver. muy brevemente al a las inelegibilidades e incompatibilidades. se
496 refiere. el artículo. setenta. de nuestra constitución. el tenor del artículo. es el siguiente voy
497 a llamar la atención sobre dos o tres problemas que ustedes por supuesto tienen que
498 dominar. y que. yo me limito yo me limito a esbozar aquí. ⁴La ley electoral. determinará
499 las causas de. inelegibilidad e incompatibilidad de los diputados y senadores que
500 comprenderán en todo caso a los componentes del tribunal constitucional a los altos cargos
501 de la administración del estado. al defensor del pueblo a los magistrados jueces y fiscales
502 en activo' tal tal una serie de supuestos de inelegibilidad e incompatibilidad. vamos a ver a
503 mí la relación con este precepto. me interesa. hacer. alguna. afirmación. que quiero que
504 entiendan. perfectamente... en primer lugar. que el artículo setenta como acabáis de
505 escuchar. yuxtapone cómodamente. la inelegibilidad a la incompatibilidad. MAL Hecho. se

⁴lee

506 trata de dos institutos. diferentes que vosotros por tanto debéis de distinguir. Una cosa es
507 la. inelegibilidad. (es decir) la posibilidad la imposibilidad de. ser sujeto pasivo en una ele/
508 elección. la imposibilidad de presentarse a las elecciones. y otra cosa es la
509 incompatibilidad. es decir. la prohibición de simultanear. el desempeño de la función
510 parlamentaria con el ejercicio de otro cargo. o actividad. de modo que. primero. el
511 constituyente. yuxtapone. a mi juicio indebidamente. la. institución de la inelegibilidad y
512 de la incompatibilidad se trata. de dos. figuras. jurídicas. diferentes. tanto es así que la.
513 inelegibilidad. está regulada. en el derecho. electoral y la incompatibilidad está regulada.
514 en el derecho parlamentario. y también con. efectos y funciones diferentes. Cuál es la
515 función de la inelegibilidad<?> el establecer supuestos de inelegibilidad. el garantizar la
516 libertad del elector. el elector. tiene. que. depositar. su voto ejercer su sufragio en
517 condiciones de. absoluta. libertad. y esa libertad peligraría en el caso de que determinadas
518 figuras. determinadas figuras se. presentasen. a las elecciones. qué ocurre en el caso de la
519 incompatibilidad<?> cuál es la función de esta institución<?> la función de esta institución
520 es. la de la. independencia. y la. eficacia. en. el. ejercicio de la actividad parlamentaria
521 eh<?> es decir lo que se trata es de. impedir que. una persona desempeñe dos funciones
522 una de las cuales es. la función parlamentaria porque. si ello ocurriese así. tendría lugar.
523 con desdoro. de. la. función parlamentaria... en un supuesto. el resultado es. que. la.
524 elección no es válida. no es válida si alguien está en Curso en un supuesto de
525 inelegibilidad y se presenta a las elecciones. esa elección habrá que repetirla.⁵ algo muy
526 claro que vosotros conocéis perfectamente el constituyente. uhm establece la figura de la
527 inelegibilidad y la incompatibilidad pero el constituyente...(4 seg.) REMITE la regulación
528 de estas figuras a la ley. pero Ojo... estamos ante una reserva de ley. MUY curiosa... por
529 qué<?>. primero porque es una reserva diríamos con Bicho dentro... es decir.. el
530 constituyente. atribuye. la regulación de la inelegibilidad y la incompatibilidad... al
531 legislador. pero le impone necesariamente. en es regulación... el que contemple.
532 determinadas. figuras determinados supuestos... daros cuenta. 'la ley electoral determinará
533 las causas de la inelegibilidad e incompatibilidad' es decir ATRIBUYE el constituyente la
534 regulación de la materia de la incompatibilidad y de la inelegibilidad. AL LEGISLADOR.
535 pero No lo hace en unos términos de absoluta libertAd... porque le impone. el que en esa
536 regulación. se contemple determinados supuestos. que se detallan a continuación... primero
537 Y Segundo... de qué. ley. está hablando el constituyente<?>... (4 seg.)el artículo setenta
538 nos dice la Ley. determinará las causas de/ no no no dice eso. LA LEY ELECTORAL. es
539 decir que el único legislador. la única ocasión en la que el legislador puede. referirse.
540 normativamente a la. inelegibilidad e incompatibilidad.. es cuando. actúa mediante una ley

⁵ fallo en la grabación

⁶lee

541 electoral... No Mediante una Ley De Arrendamientos. en la que al final. se dedica Y
542 ADEmás eran incompatibles o una ley de presupuestos en un supuesto. bueno_en_un caso
543 que vosotros queráis imaginar no no. el legislador quiere. que la ley. que. regule los
544 supuestos. del artículo. 70. sea una ley... Cualificada por su objeto. una ley electoral. como
545 ha dicho el tribunal constitucional una ley. cuyo. objeto sea. la regulación al menos del
546 proceso central electoral uhn... está claro esto<?>... de modo que. repito. este precepto nos
547 interesa porque nos llama la atención sobre... la distinción entre la inelegibilidad y la
548 incompatibilidad y las características. de la reserva que se. establece en el mismo.
549 finalmente. vamos a decir algo sobre. la inviolabilidad. y sobre. la inmunidad. sobre la
550 inviolabilidad. bueno vamos a a decir a hablar sólo de la inviolabilidad para que no. sea
551 esta una ocasión. extraordinaria en la que. acabemos lo que nos hemos propuesto hacer al
552 principio de la clase. eh<?> sería una cosa. excepcional. y como tal excepcional se produce
553 Rara Vez si es que se ha producido. si es que se ha producido alguna... de modo que. digo
554 vamos a hablar. de la inviolabilidad vamos a dejar la inmunidad. para cuando no estén las
555 cámaras. y. vamos a hablar de la inviolabilidad. La inviolabilidad. es. una. prerrogativa. del
556 diputado y del senador que. sencillamente. asegura. la. libertad de expresión. del mismo...
557 al. impedir. sanción. alguna. que. se. deduzca de su actuación. eh<?>. de modo que... la
558 inviolabilidad. impide. cualquier. tipo de responsabilidad. por parte. del parlamentario.
559 como consecuencia del desempeño de sus funciones. de sus funciones... parlamentario.
560 puede. hablar. el parlamentario puede votar. Como Quiera. como quiera... No hay
561 restricciones. penales. administrativas. laborales etcétera. que. impongan. una
562 responsabilidad. por sus opiniones o por sus Votos. al parlamentario... es como veis una
563 excepción. una situación excepcional... que se justifica. en aras de la garantía de la
564 LIBERTad absoluta del parlamentario en el desempeño de su actuación...no se atribuye la
565 inviolabilidad. al. diputado por su. brillantez. por su. belleza.. por sus rasgos. e pe pe
566 personales. se trata de. PERmitir que efectivamente el. diputado o el senador. dispongan de
567 la libertad que necesiten para. desarrollar su función...(4 seg.) de modo que estamos ante.
568 la libertad de expresión. la libertad de expresión del parlamentario. lo que. han llamado.
569 los británicos. 'Freedom of speech'. para distinguirla. del 'freedom from arrest'. la libertad.
570 la libertad de expresión la libertad de expresión. la libertad de expresión eh<?>. se
571 distingue de la PROHibición del arresto. freedom of speech es. la inviolabilidad. freedom
572 from arrest es la. inmunidad. pero de la inmunidad como decíamos. vamos a hablar el
573 próximo día. Me. gustaría referirme al. problema. más importante. que. se. plantea en
574 relación con la inviolabilidad La Inviolabilidad. la inviolabilidad del parlamentario
575 queridos amigos... Cubre. sólo. las actuaciones. cubre sólo las actuaciones del
576 parlamentario. EN. los órganos .del/ de las cortes. o por el contrario cabe. atribuir también.
577 la inviolabilidad. a la actuación. del. parlamentario. fuera. de. las cámaras. éste es el
578 problema. éste es un problema naturalmente. que. no. es. ehh meramente académico que

579 no es defí/ es un problema que se ha. que se ha presentado. y se ha presentado y se ha
580 resuelto quiero que lo sepáis.. en unos términos que yo juzgo no.. correctos. es decir el
581 tribunal constitucional... se encontró con un recurso. de amparo. interpuesto por un
582 parlamentario de HB... que. había sido condenado. por el tribunal supremo. como
583 consecuencia de un artículo que debió ser... el incendiario supongo.. en el ABC y
584 efectivamente. el tribunal constitucional... es decir el supuesto es efectivamente una
585 actuación. consistente en la expresión de opiniones. DE UN parlamentario pero que tiene
586 lugar NO. en las cámaras... sino. fuera de ellas. mediante ejerciéndose mediante la
587 publicación. de un artículo como digo en el periódico ABC. el tribunal constitucional...
588 desestima el amparo. no da la razón al recurrente. porque. entiende. entiende que la
589 inviolabilidad. es una prerrogativa de la que dispone el. diputado exclusivamente en sus
590 actuaciones en los órganos parlamentarios... y para ello aduce. el artículo 20 del
591 reglamento del senado.. y el artículo 67 de nuestra constitución... cuál es el problema<?>.
592 el problema es que. el artículo 27... del. el 20 perdón del del reglamento del senado y el
593 artículo 67 de la constitución. Se Refieren a las. actuaciones de.. los senadores o de los
594 parlamentarios En los órganos constitucionales... Pero NO dicen Nada sobre la actuación
595 de los org/ de los parlamentarios. FUERA de los órganos constitucionales... Y qué pasa en
596 ese caso A mi juicio. bueno pues en ese caso a mi juicio. lo que ocurre sencillamente es
597 que estamos ante el supuesto normal creo yo. de la. inviolabilidad. y la inviolabilidad.
598 garantiza. la. libertad. de actuación del parlamentario EN EL DESEMPEÑO de sus
599 funciones en el desempeño de sus funciones. esas funciones pueden realizarse de hecho se
600 realizan. mayoritariamente en su núcleo. en el parlamento. pero las funciones del
601 parlamentario. las funciones representativas. tienen lugar también Fuera. del recinto
602 parlamentario... de modo que como os podéis imaginar no estoy de acuerdo con lo que xxx
603 no lo recuerdo no estoy de acuerdo con lo que dijo. HB... no estoy de acuerdo
604 posiblemente cuestiono la permanencia. de la institución de la inviolabilidad. pero no estoy
605 de acuerdo tampoco con la. interpretación que del reglamento parlamentario Y.. la
606 constitución. hizo nuestro tribunal constitucional. en la sentencia. 36/1981...okey<?>...